

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента культуры и туризма Ивановской области при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Ивановской области

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента культуры и туризма Ивановской области реализуют положения:

- Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ;
- Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. N 61(11);
- Программы Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год и плановый период на 2023-2024 годы, утвержденной распоряжением Департамента культуры Ивановской области от 15.12.2022 № 291.

Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к состоянию сохранности и условиям хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в собственности Ивановской области, и проводятся в целях:

- обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности;
- вовлечения в обсуждение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы максимального количества заинтересованных субъектов;
- регулярного анализа и обновления программ профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента культуры и туризма Ивановской области путем публикации для подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного контроля, Департамента культуры и туризма Ивановской области, позволяющих соблюдать в соответствии с действующим законодательством периодичность плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, Департаментом культуры и туризма Ивановской области, обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного контроля, Департаментом культуры и туризма Ивановской области, в целях недопущения типичны нарушений обязательных требований.

Ключевым наиболее значимым риском является угроза причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- совершенствование обязательных требований;
- обучение и повышение квалификации государственных служащих Департамента культуры и туризма Ивановской области, осуществляющих региональный государственный контроль.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2022 году в отношении подконтрольных Департаменту культуры Ивановской области субъектов отсутствовали, внеплановые проверки не проводились, типовые и массовые нарушения обязательных требований не выявились, меры административной и иной публично-правовой ответственности не применялись.

В 2022 году плановые выездные проверки в музеях не проводились. Профилактическими мероприятиями, проводимыми Департаментом культуры и туризма Ивановской области в 2022 года являлась:

Разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год;

- Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- Проведение консультаций с сотрудниками музеев.

Для разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, разрешения сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, на официальном портале Департамента существует раздел по всем видам государственного контроля (надзора) «Государственный контроль (надзор)», содержащий в себе подраздел «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении вида государственного контроля (надзора)», а также основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность музеев.

Департаментом оказывалась консультативная помощь как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).

Индивидуальные консультации предоставлялись по запросу подконтрольного субъекта лично, по телефону либо письменно.

Случаи типовых или массовых нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в 2022 году отсутствовали, соответственно общие консультации Департаментом не проводились и на сайте Департамента не размещались.

Публичные обсуждения по результатам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере музейного дела в 2022 году состоялись в онлайн формате 2 декабря 2022 года. В мероприятии приняли участие руководители и специалисты музеев региона.

Особое внимание мероприятия было уделено вопросам профилактики нарушений действующего законодательства Российской Федерации, а также предотвращению ущерба музейным предметам и музейным коллекциям. В ходе публичных обсуждений были даны ответы на поступившие от участников заседания вопросы.

Эти меры призваны способствовать снижению количество случаев нарушения музеями норм учета и хранения музейных предметов, а также способствовать уменьшению административной нагрузки на подконтрольную сферу.

